

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh Akčného plánu rozvoja okresu Košice-okolie a návrh na uvoľnenie finančných prostriedkov zo zdrojov kapitoly Všeobecná pokladničná správa	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Úrad vlády Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy
	☐ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia práva EÚ
V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:	
Termín začiatku a ukončenia PPK	august – september 2018
Predpokladaný termín predloženia na MPK*	september 2018
Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR*	október 2018

2. Definovanie problému
Uveďte základné problémy, na ktoré navrhovaná regulácia reaguje.
Návrh Akčného plánu rozvoja okresu Košice-okolie (ďalej len „Akčný plán“) obsahuje analýzu nepriaznivého hospodárskeho, sociálneho a environmentálneho stavu okresu, zhodnotenie jeho rozvojového potenciálu, návrh opatrení a úloh na zabezpečenie realizácie a plnenia akčného plánu, časový harmonogram, financovanie, monitorovanie a hodnotenie dosiahnutého pokroku. Akčný plán zároveň integruje už existujúce rezortné programy, prierezové programy a navrhuje odstraňovanie prekážok pre ich využívanie. Akčný plán obsahuje odporúčania pre monitorovacie výbory pre programy spolufinancované z Európskych štrukturálnych a investičných fondov vo vzťahu k poskytovaniu pomoci pre najmenej rozvinuté okresy. Predpokladaná výška verejných financií na zabezpečenie opatrení Akčného plánu predstavuje čiastku cca 71,43 mil. EUR.
3. Ciele a výsledný stav
Uveďte hlavné ciele navrhovaného predpisu (aký výsledný stav chcete reguláciou dosiahnuť).
Cieľom materiálu je poskytovať podporu na zabezpečenie rozvoja okresu Košice-okolie, najmä so zameraním sa na vytvorenie a udržanie nových pracovných miest. Akčný plán je zameraný na odstraňovanie zaostávania okresu Košice-okolie, ktorý vychádza zo zákona č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ďalších dokumentov a odporúčaní Rady pre rozvoj najmenej rozvinutých okresov a Výboru pre rozvoj okresu Košice-okolie.
4. Dotknuté subjekty
Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny návrhu dotknú priamo aj nepriamo:
Úrad vlády Slovenskej republiky, Ministerstvo dopravy a výstavby SR, Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR, Ministerstvo financií SR, Ministerstvo hospodárstva SR, Ministerstvo životného prostredia SR, Ministerstvo zdravotníctva SR, Košický samosprávny kraj, mestá a obce okresu Košice-okolie, podnikateľské subjekty a mimovládne organizácie v okrese Košice-okolie.
5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia boli posudzované?

Uved'te, aké alternatívne spôsoby na odstránenie definovaného problému boli identifikované a posudzované. Alternatívne riešenia neboli zvažované.

Nulový variant – bez realizácie akčného plánu a koncentrácie nástrojov, opatrení a peňažných zdrojov nedôjde k akcelerácii hospodárskeho a sociálneho rozvoja a zvyšovaniu zamestnanosti. Podľa dostupných štatistík ŠÚ SR, k 31.12.2017 bola miera nezamestnanosti v okrese 12,12 %, čo je vysoko nad priemerom v Slovenskej republike (5,94 %).

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☐ Áno

☒ Nie

Ak áno, uved'te ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia práva EÚ

Uved'te, v ktorých ustanoveniach ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ spolu s odôvodnením.

-

8. Preskúmanie účelnosti**

Uved'te termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti navrhovaného predpisu.

Uved'te kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Na úrovni okresu, bude monitorovanie implementácie Akčného plánu zabezpečené Výborom, ktorého činnosť vyplýva zo zákona č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Priebežná informácia o realizácii Akčného plánu sa vypracováva raz ročne. Obsahuje základné informácie o vývoji miery nezamestnanosti a čerpaní regionálneho príspevku na úrovni okresu, prehľad plnenia opatrení Akčného plánu rozvoja okresu a odpočty úloh ústredných orgánov štátnej správy z uznesení vlády SR k príslušnému Akčnému plánu.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** nepovinné

9. Vplyvy navrhovaného materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy	☒ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
z toho vplyvy na MSP	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Sociálne vplyvy	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne
Vplyvy na informatizáciu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho			
vplyvy služieb verejnej správy na občana	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uved'te doplňujúce informácie k návrhu.

Predkladaný materiál bude mať pozitívne aj negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy. Prípadné výdavky súvisiace s vypracovaním Akčného plánu a jeho monitorovaním, poskytovaním podpory, ako aj investičnej pomoci budú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých kapitol ministerstiev

na príslušný rozpočtový rok. Ďalšie náklady budú vykryté zo súkromných zdrojov a vlastnými aktivitami subjektov územnej spolupráce a podnikateľského sektora pri využití zvýhodnených podmienok pri získavaní finančných prostriedkov z EŠIF. Výrazné pozitívne efekty sa predpokladajú najmä na strane príjmov štátneho rozpočtu plynúcich z tvorby nových pracovných miest a podpory realizácie investícií v prípade priemyselnej výroby, poľnohospodárstva a cestovného ruchu. Pôjde predovšetkým o príjmy z priamych daní a nepriamych daní. Pozitívny vplyv na hospodársky rast Slovenskej republiky, pozitívny vplyv na zamestnanosť v regiónoch s najvyššou mierou nezamestnanosti, t. j. v najmenej rozvinutých regiónoch. Zároveň v spojitosti s nárastom zamestnanosti možno očakávať pozitívny vplyv na rozpočet v podobe poklesu výdavkov na podporu sociálne odkázaných domácností v okrese Košice-okolie.

Predpokladaná výška verejných financií na zabezpečenie opatrení Akčného plánu predstavuje čiastku cca 71,43 mil. EUR. Uvedené výdavky nie je možné jednoznačne kvantifikovať podľa dotknutých subjektov verejnej správy, zdrojov krytia a programov. Rozdelenie výdavkov, podľa predchádzajúcej vety, bude možné detailnejšie špecifikovať až v rámci procesu realizácie jednotlivých opatrení Akčného plánu.

Negatívne vplyvy budú predstavovať výdavky štátneho rozpočtu súvisiace s poskytnutím regionálneho príspevku prostredníctvom rozpočtovej kapitoly ÚV SR v celkovej 4,75 milióna EUR v období rokov 2018 – 2022, z toho 249 375 EUR v roku 2018, 4 500 625 eur v rokoch 2019- 2022 a s poskytnutím finančných prostriedkov zo zdrojov kapitoly Všeobecná pokladničná správa v celkovej výške 1 162 500,- eur v roku 2018, ktoré sú rozpočtované v rámci schválených limitov výdavkov rozpočtu verejnej pokladničnej správy (VPS).

Implementovaním Akčného plánu sa očakáva celkové zvýšenie životnej úrovne ich obyvateľov. Návrhom Akčného plánu budú pozitívne dotknuté podnikateľské subjekty s dôrazom na malé a stredné podniky a fyzické osoby – podnikateľov, zamestnávateľov okresu Košice-okolie a susediacich okresov – udržateľne zhodnocujúce lokálne zdroje naprieč sektormi od pôdohospodárstva, cez prvotné spracovanie surovín, priemyselnú výrobu, služby, cestovný ruch až po kreatívny priemysel, ktorých hospodárske výsledky vytvárajú podmienky pre tvorbu nových pracovných miest, majú zabezpečený odbyť svojej produkcie, majú hospodársku objednávku založenú na konkurenčnej výhode, ktorá trvale vytvára dopyt po produkcii.

Konkrétne pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie sa predpokladajú v rámci prioritných oblastí: C. Poľnohospodárstvo, priemysel a služby - najmä v rámci opatrení C.2 Podpora mikro a malých podnikov a C.3 Podpora poľnohospodárstva so zameraním na špeciálnu rastlinnú a živočíšnu výrobu; D. Infraštruktúra a životné prostredie - najmä v rámci opatrenia D.4. Protipovodňové opatrenia

E. Cestovný ruch- najmä v rámci opatrenia E.2 1-dňová turistika;

F. Sociálna oblasť a služby zamestnanosti - v rámci opatrení F.1. Podpora subjektov sociálnej ekonomiky a subjektov na podporu lokálnej zamestnanosti, F.2. Poskytovanie služieb zamestnanosti a F.3. Zakladanie stacionárov/zariadení pre seniorov ako reakcia na súčasný trend starnutia populácie.

Uvedené prioritné oblasti sú zamerané na zvýšenie ekonomickej výkonnosti okresu Košice-okolie a vytváranie pracovných príležitostí s uplatnením nových technológií a inovatívnych projektov či už rozšírením existujúcej výroby alebo podporou vzniku nových subjektov

Návrhom Akčného plánu sa v rámci pozitívneho vplyvu na podnikateľské prostredie očakávajú širšie možnosti zapojenia sa MSP do subdodávateľských reťazcov, zvýšenie konkurencieschopnosti MSP (zvýšenie efektivity výroby a výkonnosti podnikov, zvýšenie kvality produktov) vyšší dopyt po výrobkoch, lepšia dostupnosť kvalitných výrobkov, udržanie, stabilizácia a rast pracovných miest a sekundárne vplyvy a to zvyšovanie miezd, dopyt po kvalitnejšej pracovnej sile = udržanie produktívnej pracovnej sily v regióne a návrat pracovnej sily do regiónu.

11. Kontakt na spracovateľa

Uved'te údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov

Katarína Hanová, sekcia regionálneho rozvoja,
e-mail: katarina.hanova@vlada.gov.sk, tel.: 02/209 25 881

12. Zdroje

Uved'te zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri vypracovávaní doložky, príp. analýz vplyvov vychádzali.

Pri vypracovávaní doložky vplyvov a ostatných doložiek sa vychádzalo najmä zo skúseností s prípravou a implementáciou predchádzajúcich vládou Slovenskej republiky schválených Akčných plánov rozvoja okresov, z rozvojového potenciálu a z aktuálneho stavu v okrese Košice-okolie.

Pri spracovaní boli využité dostupné databázy Štatistického úradu SR, ÚPSVaR a vlastné prieskumy spracovateľa akčného plánu realizované na úrovni okresu napr. v oblasti MSP.

13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK

Uved'te stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov, ktoré Vám bolo zaslané v rámci predbežného pripomienkového konania

Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje nesúhlasné stanovisko s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie a s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa vznesených pripomienok, ktoré boli zapracované nasledovne:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia odporúča predkladateľovi o dopracovať časť 5. Alternatívne riešenia a časť 12. Zdroje doložky vybraných vplyvov.

Odôvodnenie:

Postup podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov. Časť 5. je vypracovaná nedostatočne a časť 12. absentuje.

- Pripomienka bola zapracovaná.

Komisia odporúča predkladateľovi doplniť dátum do časti „8. Preskúvanie účelnosti“ doložky vybraných vplyvov. Komisia má za to, že ide o rozsiahly materiál so značnými vplyvmi avšak bez všetkých náležitostí. Komisia pokladá za žiaduce, aby vláda SR mala v budúcnosti (po implementácii akčného plánu) ex post hodnotenie tohto materiálu a teda prehľad o tom, či stanovené ciele akčného plánu a merateľné ukazovatele boli splnené, v akom termíne a to i napriek tomu, že ide o nepovinnú časť doložky vybraných vplyvov.

Odôvodnenie:

Pripomienka je v súlade so strategickým cieľom 3. Zaviest' systematické ex post hodnotenia regulácií RIA 2020 – Stratégia lepšej regulácie.

- Pripomienka bola zapracovaná

Z obsahovej stránky a z povahy materiálu má tento pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, ktoré žiada Komisia podrobnejšie špecifikovať do časti „10. Poznámky“ doložky vybraných vplyvov. Pozitívny vplyv majú napr. opatrenia C.2 Podpora mikro a malých podnikov a C.3 Podpora poľnohospodárstva so zameraním na špeciálnu rastlinnú a živočíšnu výrobu prioritnej oblasti C. Poľnohospodárstvo, priemysel a služby, opatrenie D.4. Protipovodňové opatrenia priority D. Infraštruktúra a životné prostredie, opatrenie E.2 priority E. Cestovný ruch, či opatrenie F.2. Podpora služieb zamestnanosti a F.3. Zakladanie stacionárov/zariadení pre seniorov ako reakcia na súčasný trend starnutia populácie prioritnej oblasti F. Sociálna oblasť a služby zamestnanosti.

Odôvodnenie:

Informácie o pozitívnych vplyvoch na podnikateľské prostredie uvedené v časti „10. Poznámky“ sú nedostatočné a všeobecné. Z textu nie je zjavné, aké pozitíva predmetný návrh prinesie podnikateľskému prostrediu.

- Pripomienka bola zapracovaná

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

K bodu 3.1 analýzy:

Komisia odporúča vyčíslit' počet dotknutých subjektov, ktorých sa predložený akčný plán týka.

Odôvodnenie:

Postup podľa Jednotnej metodiky. Pri určovaní počtu subjektov odporúča Komisia využiť oficiálne štatistiky Štatistického úradu SR s uvedením termínu, ku ktorému sa viažu.

- Pripomienka bola zapracovaná

K bodu 3.3 analýzy

Komisia súhlasí s tým, že predložený materiál má pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, ktoré sú v minimálnej miere uvedené v časti „10. Poznámky“ doložky vybraných vplyvov. Materiál predpokladá aj vytvorenie pracovných miest, ktoré minimálne v opisnej forme odporúča Komisia uviesť do časti „3.3.1 Priame náklady“.

- Pripomienka bola zapracovaná

K bodu 3.5 analýzy

Komisia odporúča uviesť pozitívny vplyv opatrení zameraných na inovácie do bodu „3.5 Inovácie“ analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Vplyv na inovácie vplýva napr. z opatrení C.2 a C.3 (str. 31) vo vzťahu k podpore vyššej efektivity výroby.

Odôvodnenie:

Postup podľa Jednotnej metodiky. Komisia odporúča odpovedať na stanovené otázky. Cieľom opatrenia C.2 je o. i. nevyhnutné podporovať modernizáciu technologickej vybavenosti subjektov. Cieľom opatrenia C.3 je podporiť výrobu, spracovanie a uvádzanie na trh poľnohospodárskych produktov, predovšetkým špecializovanej rastlinnej a živočíšnej výroby, s pozitívnym vplyvom na tvorbu nových pracovných miest.

- Pripomienka bola zapracovaná

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy je kvantifikovaný negatívny vplyv na roky 2018 až 2022 vo výške 4 750 000 eur, z toho na rok 2018 vo výške 1 249 375 eur a na roky 2019 až 2022 spolu vo výške 4 500 625 eur. Uvedené finančné prostriedky sú zabezpečené v rozpočte kapitoly Všeobecná pokladničná správa. Výdavky sú v jednotlivých tabuľkách analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy uvedené na roky 2019 až 2022 jednou sumou, osobitne je uvedený len rok 2018. Analýzu žiada Komisia prepracovať tak, že v nej bude uvedené členenie výdavkov podľa jednotlivých rokov.

- Pripomienka nebola akceptovaná

Odôvodnenie:

V zmysle § 4 ods. 7 zákona 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa akčný plán vypracováva spravidla na 5 rokov a realizuje sa prostredníctvom vládou schválených ročných priorít. To znamená, že výška regionálneho príspevku v jednotlivých rokoch realizácie akčného plánu môže byť rôzna, v závislosti od schválených ročných priorít, a preto v súčasnosti nie je možné stanoviť členenie výdavkov podľa jednotlivých rokov.

V predloženej analýze je na regionálny príspevok pre okres Košice-okolie na rok 2018 uvedená suma 249 375 eur a na roky 2019 až 2022 suma 4 500 625 eur, t. j. celkovo 4 750 000 eur. Vo vlastnom materiáli v časti „6. Zdroje“ financovania Akčného plánu rozvoja okresu Košice-okolie je uvedená celková výška regionálneho príspevku v sume 4 750 000 eur (950 000 eur ročne). Vzhľadom na to, že v kapitole Všeobecná pokladničná správa sú na regionálny príspevok pre okres Košice-okolie na roky 2018 až 2022 rozpočtované výdavky vo výške 952 000 eur každoročne, t. j. v celkovej výške 4 760 000 eur, žiada Komisia údaje uvedené v materiáli, vrátane doložky vybraných vplyvov a analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, upraviť.

- Pripomienka nebola akceptovaná.

Odôvodnenie:

Celková výška regionálneho príspevku v sume 4 750 000 eur (950 000 eur ročne) bola stanovená na základe používaných metodických výpočtov, pri ktorých sa vychádzalo z údajov SÚ SR k 31.12.2017.

Prvé nezáväzné výpočty sa realizovali s v tom čase dostupnými údajmi, t. j. s údajmi k dátumu 31.12.2015, kedy bol evidovaný aj vyšší nárast nezamestnanosti oproti roku 2017, ktorý uvedenú odchýlku spôsobil.

Komisia upozorňuje, že finančné prostriedky vo výške 1 000 000 eur poskytované v zmysle výnosu MF SR z 9. decembra 2005 č. 26825/2005-441 o poskytovaní dotácií v pôsobnosti MF SR sa uvoľňujú z prostriedkov kapitoly Všeobecná pokladničná správa, čo je deklarované aj v doložke vybraných vplyvov. S uvedeným je potrebné zosúladiť aj návrh uznesenia vlády v bode B.4. a slová „z rezervy vlády Slovenskej republiky“ nahradiť slovami „zo zdrojov kapitoly Všeobecná pokladničná správa“.

- Pripomienka bola zapracovaná

K analýze sociálnych vplyvov

K 2. sekcii bodu 4.3 analýzy

Predkladateľ v tejto časti uvádza, že návrh môže mať odlišný vplyv na ženy, nakoľko sa návrhom zosúladi pracovný, súkromný a rodinný život. Tento potenciálny efekt ale predkladateľ nijako nešpecifikuje. Komisia preto odporúča doplniť tento bod analýzy o informáciu, na základe čoho sa tento efekt predpokladá, keďže zo samotných cieľov Akčného plánu (vrátane vzniku nových pracovných miest) takýto pozitívny efekt priamo nevyplýva.

- Pripomienka bola zapracovaná

K 1. sekcii bodu 4.4 analýzy

V tejto časti predkladateľ deklaruje, že okrem priameho vzniku 807 pracovných miest sa predpokladá aj sekundárny efekt Akčného plánu v podobe multiplikácie a ďalšieho nárastu počtu pracovných miest. Aj v tomto bode je však potrebné tento potenciálny efekt špecifikovať a to predovšetkým v týchto aspektoch: V akých odvetviach sa multiplikačný efekt predpokladá? Akú mieru sekundárneho nárastu počtu pracovných miest predkladateľ predpokladá?

- Pripomienka bola zapracovaná